

تاریخ: ۹۲/۰۲/۰۳

شماره: ۹۲-۲۰۰



Federation of Iranian Energy Export Industries

اتحادیه صادرکنندگان خدمات فنی، مهندسی و صنایع انرژی ایران

باسمه تعالی

برادر محترم  
حضرت حجه الاسلام و المسلمین دکتر حاج شیخ غلامرضا مصباحی مقدم دام/عزاززه  
ریاست محترم کمیسیون برنامه و بودجه  
ریاست محترم کمیسیون ویژه تلفیق  
مجلس شورای اسلامی ایران

سلام علیکم؛

باستحضار عالی می‌رساند؛ تشکلهای فعال در صنعت احداث و انرژی که بخش عمده‌ای از سهم تولید ناخالص بخش عمومی کشور را خلق میکنند نگرانی جدی از بحرانهای ناشی از بی‌انضباطی مالی شرکتها و سازمانهای دولتی در قبال عوامل اجرائی پروژهها (شامل پیمانکاران، مشاوران و تأمین کنندگان تجهیزات) دارند. اکنون گسترش این بی‌انضباطی در قالب مجوزهای گسترده صدور اوراق مشارکت به وزارتخانه‌ها و سازمانهای دولتی در لایحه‌ی بودجه سال ۱۳۹۲ و تمدید بخشهای عمل نشده‌ی سال ۱۳۹۱ بروز کرده است.

در سالهای اخیر امکانات مالی بخش خصوصی را سازمانهای دولتی و بانکها بصورت انتشار اوراق جمع‌آوری می‌کنند ولی با عدم اجرای شایسته پروژهها این منابع مالی به بخش خصوصی بر نمی‌گردد. بدهی‌های عظیم به بخش خصوصی و اقدامات بانکها علیه فعالان تولیدی در بخش خصوصی از جمله نتایج این سیاستهای نابایسته‌اند.

در این لایحه، ظاهراً برای ساماندهی مشکلات پروژهها و عوامل آن به‌جای ایجاد ساز و کار توانمند و چابک متشکل از پتانسیلهای اجرایی و علمی دولت و بخش خصوصی، متأسفانه مواردی مانند بند ۹۰ لایحه به مجلس ارایه شده است. این بند؛ اولاً شأن سیاستگزاری و قانونگذاری ندارد، بلکه آیین‌نامه‌ی اجرایی است در سطح اختیارات هیأت وزیران است؛ ثانیاً این بند که به تغییرات روش کار پروژهها در دوره ۵۰ ساله پرداخته اساساً ماهیت بودجه‌ای ندارد. جالب توجه آنکه مشابه آن در سال گذشته هم در بند ۱۰۲ درج شده بود که پس از یک سال هیچ اثر اجرایی هم نداشته است. پیشنهاد می‌شود به جای بند ۹۰ موارد زیر در بودجه درج شود:

علاء اسفندیار



Federation of Iranian Energy Export Industries

اتحادیه صادرکنندگان خدمات فنی، مهندسی و صنایع انرژی ایران

۱- در سال ۱۳۹۲ هر نوع مجوزهای اوراق مالی (جدید یا عمل نشده از سال قبل) از سوی سازمانهای دولتی و شرکتهای،

بانکها یا سایر نهادهایی که بخشی از سهام یا مدیریت آنها خارج از بخش خصوصی است، ممنوع است. دولت مکلف است هر سه ماه یک بار گزارش عملکرد قانون انتشار اوراق مشارکت و نیز تسهیلات و تمهیدات انجام شده برای انتشار اوراق مشارکت توسط بخش خصوصی را طبق قانون مزبور به کمیسیون های اصل ۴۴ و برنامه و بودجه مجلس شورای اسلامی ارائه کند. سقف انتشار اوراق توسط بخش خصوصی در سال ۱۳۹۲ رقم (ذکر شده در لایحه بودجه) تعیین می شود.

۲- مجوزهای مورد نظر برای اوراق مالی از سوی سازمانهای دولتی، بانکها و موسسات خصولتی در بودجه سال ۱۳۹۲ ممنوع شود و در مقابل به همان میزان برای اجرای پروژهها به بخشهای خصوصی که متصدی اجرای پروژههای احداث و انرژی باشند مجوز داده شود.

۳- هر نوع رقابت مالی سازمانهای دولتی و بنگاههای زیر کنترل بانکها و خصولتیها با بخش خصوصی ممنوع شود.

۴- بانکها موظف شوند در بنگاههایی که مستقیم و غیر مستقیم در کنترل دارند سهام خود را به کمتر از ده درصد کاهش دهند و حق انتخاب مستقیم اعضای هیأت مدیره در این نوع شرکتها را نداشته باشند.

۵- هیچ بانکی مجاز نیست اعتبارات مالی به بنگاههایی تخصیص دهد که زیر نظر، مالکیت و یا کنترل آن بانک و یا هر بانک دیگری و از جمله هلدینگهای تجاری، معدنی، صنعتی وابسته به هر یک از بانکها باشند.

مأمور به امضای قرارداد  
علی شمس اردکانی  
رئیس هیأت مدیره